

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И СПОРТА

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	553 - 15 - 16
Дата	19 / 06 2015 г.

Относно: Проект на решение за възлагане на Сметната палата да извърши цялостен одит на действията на Държавна агенция за закрила на детето по отношение на финансови средства за: изготвяне на техническо задание по проект „Детство за всички“, провеждане на обучения и сключените граждански договори по ОПАК, както и за проучване на изпълнението на плана за действие към Визията за деинституционализация, за периода 2009 -2015 г., №554-02-49, внесен от Султанка Петрова група народни представители на 30.04.2015 г.

На свое редовно заседание, проведено на 10.06.2015 година, Комисията по въпросите на децата, младежта и спорта разгледа и обсъди Проект на решение за възлагане на Сметната палата да извърши цялостен одит на действията на Държавна агенция за закрила на детето по отношение на финансови средства за: изготвяне на техническо задание по проект „Детство за всички“, провеждане на обучения и сключените граждански договори по ОПАК, както и за проучване на изпълнението на плана за действие към Визията за деинституционализация, за периода 2009 -2015 г., внесен от Султанка Петрова група народни представители на 30.04.2015 г.

В заседанието взеха участие: Цветан Цветков – председател на Сметната палата на Република България; Тодор Тодоров – зам.-председател на Сметната палата на Република България; Ева Жечева – председател на Държавна агенция за закрила на детето; Люба Спириева – държавен експерт и ръководител на проект ОПАК при Държавна агенция за закрила на детето; Евгения Иванова – национален координатор на проект „Детство за всички“; Теодора Иванова – главен секретар на Държавна агенция за закрила на детето; Камелия Николова – главен директор на Главна дирекция „Контрол по правата на детето“ при Държавна агенция за закрила на детето; Правда Игнатова – директор на дирекция “Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“ при Агенция за социално подпомагане, нещатни сътрудници на КВДМС.

От името на вносителя проектът бе представен от г-жа Султанка Петрова – народен представител от ПГ на „Патриотичен фронт. Като мотиви за извършване на цялостен одит на дейността на Държавната агенция за закрила на детето, по отношение на разходване на финансови средства за изготвяне на техническо задание по проект „Детство за всички“, провеждане на обучения и сключените граждански договори по ОПАК, както и за проучване на изпълнението на плана за действие към Визията за деинституционализация, за периода 2009-2015 г. бяха посочени:

В последните години са налице системни нарушения в тази сфера, с данни за откровено и целенасочено накръняване правата на децата, с цел лично обогатяване на служители от системата. Наред с това е налице информация за нерегламентирано усвояване на средства, отпуснати от европейските партньори по Оперативни програми, по които Държавната агенция за закрила на детето е реализирала проекти.

Информацията е, че в рамките на проекта (Оперативна програма за административен капацитет), функционален анализ на Държавната агенция за закрила на детето, еднократните възнаграждения за един учител са били в размер на 3 853 лв. за период на обучение от два дни, за изготвяне на техническо задание по проект „Детство за всички“, изпълняван от Държавната агенция за закрила на детето, с цел проучване на изпълнението на плана за действие към Визията за деинституционализация за разходените средства в размер на около 140 000 лв., и то при положение, че от страна на УНИЦЕФ е извършена независима оценка по същия предмет, в следствие на което са били дадени препоръки и насоки за действия и промяна.

На фона на тези разходи, проблемите в сферата на опазването и закрилата правата на детето в България все повече се задълбочават, тоест ефект от евентуално разходваните средства видимо не е налице. Напротив, гражданското общество поставя все по-остро проблемите в тази сфера, неминуемо ги свързва с оплаквания за злоупотреби с публични финансови средства и тяхното усвояване, за сметка правата на децата, както и на корупция.

Във връзка с гореизложеното, извършването на одит от Сметната палата е необходим за идентифициране на евентуалните проблеми, свързани с неправилно и нецелесъобразно усвояване на средствата по европейски програми и проекти, които Държавната агенция за закрила на детето еднолично и в партньорство е работила и работи.

В последвалата дискусия взеха участие:

→ Ева Жечева – председател на държавна агенция за закрила на детето. Госпожа Жечева накратко изложи становището на Държавната агенция за закрила на детето, по внесения Проект за решение.

• По проект „Детство за всички“ не е изготвено и финансирано „техническо задание с цел проучване на изпълнението на Плана за действие към Визията за деинституционализация“, В бюджета на проекта няма заложена сума от 140 000 лв. за подготовка на техническо задание.

• Не са изплащани суми нито по проект „Детство за всички“, нито от бюджета на Агенцията, както се твърди от вносителите на проекта.

• УНИЦЕФ са извършили актуална „снимка“ на състоянието на изпълнението на Плана за действие по молба на ДАЗД, поради това че в проектите, които се изпълняват няма заложен такива средства. Всички средства, които са разписани в проект „Детство за всички“ са преминали проверка по целесъобразност и законосъобразност пред договарящия орган и са верифицирани всички отчетени разходи за периода 2010-2014 г.

• Всички процедури, обществени поръчки, договори, които са сключвани по проект „Детство за всички“ и това се е случило в първите две години (2010-2012), са качени на в сектор „Профил на купувача“ на страницата на Държавната агенция и всички отчетни финансови документи, по които са направени плащанията.

• Същото се отнася и за проект „Изготвяне на функционален анализ за подобряване на ефикасността и ефикасността на администрацията на ДАЗД“, който е финансиран по ОПАК. По проекта не са изплащани еднократни възнаграждения на един учител. Целият проект няма такива договори с физически лица и не са изплащани хонорари на физически лица. По същия начин, цялата информация за обществената поръчка по проекта е на страницата на ДАЗД. Проект „Детство за всички“ никога не е бил овластен да взема решения по отношение на децата.

→ Правда Игнатова – ръководител на договарящия орган по проект „Детство за всички“, обърна внимание, че разходването на европейските средства е процедура, която подлежи на много сериозен контрол и на много стриктни правила. И такива

обвинения, че има сериозни нарушения, в никакъв случай не би трябвало да се пускат в публичното пространство, тъй като те като договарящ орган в рамките на изтичащия програмен период са били отговорни за около 400 000 000 лв. Вече 365 000 000 от тях са сертифицирани от Брюксел и в този период направени два одита от Сметната палата, три одита от Европейска сметна палата, четири одита от Европейската комисия и четирнадесет одита от Агенция одит на средствата от Европейския съюз. Има много стриктни и ясно регламентирани правила за това колко и какви средства могат да бъдат влагани в различни операции, в различни дейности. До момента няма нито една констатация за нарушения по законосъобразността на разходваните средства.

→Цветан Цветков – председател на Сметната палата, който изрази мнение, че са налице необходимите предпоставки и основания да се извърши един такъв одит и Сметната палата има готовност да го извърши, но е необходимо прецизиране на текста на проекта за решение, с оглед на конкретизиране на предмета, обекта и сроковете за извършване на одита, в съответствие с изискванията на Закона за Сметната палата.

Вносителят прие забележките на председателя на Сметната палата и се съгласи с предложението за прецизиране на текста на Проекта за решение.

След приключване на обсъждането и проведено гласуване с: За-10; Против-0; Въздържали се – 3., Комисията по въпросите на децата, младежта и спорта предлага на Народното събрание проект за решение със следната редакция:

РЕШЕНИЕ

За възлагане на Сметната палата да извърши одит за съответствие на дейността на Държавна агенция за закрила на детето за периода 2009 -2015 г.

Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 6, ал. 2, т.1 във връзка с чл.38, ал. 2 от Закона за Сметната палата.

РЕШИ:

1. Възлага на Сметната палата да извърши одит за съответствие на дейността на Държавна агенция за закрила на детето за периода 2009 -2015 г.
2. Срокът за извършване на одита от 1 юли 2015 г. до 15 октомври 2015 г.
3. Срокът за внасяна в Народно събрание на заключителния доклад на Сметната палата е 15 октомври – 15 ноември 2015 г.

ЗАМ.- ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ИВАН ЧОЛАКОВ